

Bruxelles, 4 septembrie 2025

Dnei. Ursula von der Leyen
Președinta Comisiei Europene

Rue de la Loi 200, 1049, Brussels, Belgium

Cc:

Dnei. Teresa Ribera Rodríguez, Vice-Președinte Executiv pentru o Tranziție Curată și Justă

Dnei. Stéphane Séjourné, Vice-Președinte Executiv pentru Prosperitate și Strategie Industrială

Dnei. Jessika Roswall, Comisar pentru Merdiu, Reziliența Apei și Economie Circulară Competitivă

Dlui. Maroš Šefčovič, Comisar pentru Comerț și Securitate Economică; Relații Interinstituționale și Transparență

Dlui. Olivér Várhelyi, Comisar pentru Spânătate și Bunăstarea Animalelor

Referitor la: Recomandări strategice pentru un lanț valoric al plasticului rezilient și circular în UE

Stimată Doamnă Președintă von der Leyen,

Lanțul valoric european al plasticului se confruntă cu o recesiune industrială tot mai profundă, care îi amenință rolul în asigurarea circularității, autonomiei strategice și inovării verzi. O intervenție politică imediată și decisivă este imperativă pentru a stopa acest declin. În paralel, redresarea și reziliența pe termen mediu și lung trebuie asigurate prin implementarea ambițioasă a Pactului Industrial Curat și a viitoarei Legi privind Economia Circulară.

Deși inițiativele fundamentale din ciclul de politici anterior au marcat progrese majore către circularitate, lanțul valoric european al plasticului se confruntă acum cu o criză fără precedent. Costurile energetice în creștere, incertitudinea juridică, fragmentarea reglementărilor și intensificarea concurenței globale erodează constant reziliența sectorului și subminează capacitatea acestuia de a investi, inova și concura. Amenințarea dezindustrializării nu mai este abstractă; ea devine rapid o realitate, cu închideri efective și adesea ireversibile de fabrici și alte implicații grave¹ pentru poziția de lider a Europei în domeniul circularității și crearea de locuri de muncă verzi.

Datele recente confirmă gravitatea declinului și subliniază urgența intervenției. Între 2018 și 2022, producția de materiale plastice în Europa a scăzut cu 13,3%, urmată de o nouă scădere de 8,3% în 2023². În acest ritm, producția de materiale plastice din UE ar putea scădea în curând la niveluri nemaîntâlnite din anul 2000, chiar dacă consumul de polimeri continuă să crească³. La fel de îngrijorător este faptul că în 2023 s-a înregistrat cea mai lentă creștere a capacității de reciclare din ultimii ani și o creștere bruscă a închiderilor de instalații în statele membre. Pe lângă aceasta, viitoarele restricții privind exportul de deșuri de plastic către țări terțe vor intensifica nevoia unei piețe interne puternice pentru materialele plastice reciclate.

Ca răspuns, întregul lanț valoric al plasticului, inclusiv operatorii de gestionare a deșeurilor, reciclatorii, producătorii de materii prime și prelucrătorii de materiale plastice, prezintă un set de

¹ Printre cele mai recente se numără intenția de a închide fabrica Vynova Beek din Olanda, cu o capacitate de producție de PVC de 225 kt/an (Vynova, iulie 2025); închiderea fabricației Grupo Antolin Valpas din Spania și a Endem I din Germania (El Economista, aprilie 2025); și închiderea fabricațiilor Veolia Multiport și Multipet din Germania, cu o capacitate combinată de procesare de 70.000 t/an pentru HDPE și PET (PlastEurope, iulie 2025).

² Plastics Europe

³ Plastics Recyclers Europe

recomandări strategice pentru a contura o agendă orientată spre viitor pentru a promova competitivitatea industrială, a consolida reziliența lanțului de aprovizionare și a asigura o economie circulară.

Fără promovarea adoptării materialelor plastice de înaltă calitate produse în UE⁴, tranziția către o economie circulară nu poate fi realizată. Aceasta necesită aplicarea unor măsuri similare privind importurile de polimeri reciclați și produse din plastic (finisate/semifinisate) sau a unor mecanisme echivalente funcționale pentru a restabili condiții de concurență echitabile. Aceasta include, de asemenea, intensificarea stimulentei specifice în infrastructura de colectare și sortare, creșterea investițiilor în reciclarea UE prin explorarea TVA-ului verde și implementarea bonusurilor REP⁵, asigurarea unor standarde de înaltă calitate, stabilirea unor criterii uniforme de proiectare pentru reciclare și reformarea achizițiilor publice pentru a favoriza reciclarea în UE. De asemenea, este esențial să se reducă incinerarea și depozitarea deșeurilor din plastic, care sunt deviate de la bucla circulară.

1. Reducerea costurilor cu energia - Împuternicirea și sprijinirea materialelor plastice circulare pentru a concura la nivel global

Legături mai puternice între circularitate și politica climatică sunt esențiale, cu un pachet cuprinzător de măsuri de sprijin pentru industria plasticului din UE. Reciclarea, masterbatching-ul, compounding-ul și conversia ar trebui să fie eligibile pentru măsurile de sprijin incluse în NZIA⁶, CISAF⁷, IDAA⁸ și CEEAG⁹, aplicabile de obicei industriilor mari consumatoare de energie (EII). Industria plasticului trebuie să beneficieze de scheme energetice accesibile, scutiri de impozite și finanțare bazată pe emisii pentru a rămâne competitivă. Ajutoarele de stat, inclusiv ajutoarele de operare, sunt necesare urgent, alocarea resurselor concentrându-se pe economiile de CO₂, eficiența resurselor și circularitate, cu acces dedicat pentru IMM-uri și companiile existente. Veniturile actuale din materiale plastice, cum ar fi cele din ETS¹⁰ și resursele proprii pentru materiale plastice, ar trebui reinvestite într-un fond dedicat în cadrul Fondului pentru competitivitate, pentru a sprijini circularitatea industriei plasticului, inclusiv gestionarea deșeurilor.

2. Eliminarea lacunelor în verificare și aplicare

O aplicare strictă a legii începe cu autorități dotate cu personal adecvat și bine echipate, inclusiv autorități vamale, reguli armonizate și o supraveghere consecventă a pieței. Autoritățile naționale ar trebui să beneficieze de formare structurată, dialog între industrie și instrumente digitale de trasabilitate. Coduri vamale separate pentru materiile prime și produsele pe bază de combustibili fosili și pentru cele ne-fosile (biologice, reciclate și cu captare de carbon), precum și un cadru de verificare armonizat al UE și o certificare simplificată de către terți sunt esențiale pentru detectarea importurilor neconforme. Supravegherea declarațiilor privind conținutul reciclat, respectarea legislației privind materialele care intră în contact cu alimentele și aplicarea REACH¹¹ trebuie să se aplice în egală măsură importurilor, susținute de standarde robuste de trasabilitate și metode de testare.

3. Combaterea fragmentării - Implementarea și aplicarea legislației UE

Implementarea și asigurarea respectării consecvente și armonizate a legislației UE în toate statele

⁴ Include EFTA + UK

⁵ Răspunderea Extinsă a Producătorului

⁶ Net-Zero Industry Act (NZIA)

⁷ Clean Industrial State Aid Framework (CISAF)

⁸ Industrial Decarbonisation Accelerator Act (IDAA)

⁹ Climate, Environment, and Energy Aid Guidelines (CEEAG)

¹⁰ EU Emissions Trading System (ETS)

¹¹ Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (REACH)

membre sunt esențiale. Aceasta include aplicarea strictă a obiectivelor privind conținutul reciclat, susținută de certificare de către terți și sancțiuni clare. Claritate juridică și interpretare coerentă a normelor sunt necesare pentru a stimula încrederea investițiilor, precum și pentru a reduce birocrația prin simplificarea proceselor de autorizare și raportare. Sunt necesare audituri de conformitate armonizate și criteriile la nivelul UE privind sfârșitul statutului de deșeu pentru a extinde soluțiile circulare pe piața unică. De exemplu, în cazul materialelor care intră în contact cu alimentele, Comisia trebuie să își mărească resursele pentru a asigura o aprovizionare suficientă cu plastic reciclat sigur. Aceasta implică asigurarea faptului că autoritățile competente își efectuează auditurile, completarea registrului relevant al Uniunii și accelerarea aprobării așa-numitelor tehnologii noi.

4. Depășirea impasului - Catalizarea inovației și a investițiilor private

Realizarea circularității la scară largă necesită un sprijin specific pentru tehnologiile inovatoare, promovând un mediu de reglementare care să reducă riscurile investițiilor și să accelereze inovația, menținând în același timp capacitățile existente. Dezvoltarea unor sisteme eficiente de colectare, extinderea tehnologiilor de sortare și separare și sprijinirea tuturor tehnologiilor de reciclare - acordând prioritate celor mai sustenabile - sunt esențiale. Pentru a debloca investițiile și a construi o piață circulară unificată și competitivă a materialelor plastice, UE trebuie să consolideze coordonarea, să armonizeze regulile privind reciclarea și substanțele și să clarifice guvernanta la nivelul statelor membre.

5. Îmbunătățirea REP pentru o piață circulară echitabilă

O armonizare sporită a regulilor, definițiilor și taxelor eco-modulate privind protecția consumatorilor REP, la nivelul UE, este esențială pentru a evita fragmentarea pieței și a asigura o concurență loială. REP ar trebui să vizeze disfuncționalitățile pieței, să recompenseze proiectarea pentru reciclare și conținutul reciclat prin cerințe și criterii neutre din punct de vedere al materialelor, mai armonizate. Guvernanta strategică ar trebui să aibă o reprezentare completă a lanțului valoric, de exemplu prin intermediul unui consiliu consultativ. Guvernanta operațională a organizațiilor de proiectare (PRO) ar trebui să fie independentă. Ar trebui prevenită concurența bazată pe taxe care ar putea stimula o conformitate minimă.

A Apel pentru asigurarea viitorului lanțului valoric al plasticului în Europa

UE se află la o răscruce de drumuri. Industria materialelor plastice se confruntă cu un moment decisiv: fie intensificăm urgent măsurile de aplicare a legii, investițiile specifice și concurența loială, fie viziunea unei economii circulare a materialelor plastice în Europa nu se va materializa. Recomandările de mai sus nu sunt doar o foaie de parcurs, ci o condiție prealabilă pentru transformarea provocărilor actuale într-o economie a materialelor plastice rezilientă, competitivă și cu adevărat circulară, care să consolideze baza industrială și autonomia strategică a Europei.

Cu stimă,

Co-semnatari

Organizații Europene



Asociații naționale

